Uchwała Nr 6/OZ/21

XX Okręgowego Zjazdu Podlaskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa

z dnia 16 kwietnia 2021 r.

w sprawie zatwierdzenia sprawozdania
Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej
Podlaskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
za rok 2020.

Na podstawie art. 18 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 1117), § 9 ust. 3 pkt 2 statutu samorządu zawodowego inżynierów budownictwa *(uchwalonego w dniu 27 września 2002 r. przez I Krajowy Zjazd Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa, zmienionego 14 czerwca 2003r. przez II Krajowy Zjazd PIIB, zmienionego 19 czerwca 2004r. przez III Krajowy Zjazd PIIB, 24 czerwca 2006r. przez V Krajowy Zjazd PIIB, 20 czerwca 2008r. przez VII Krajowy Zjazd PIIB, 29 czerwca 2013r. przez XII Krajowy Zjazd PIIB, 27 czerwca 2014r. przez XIII Krajowy Zjazd PIIIB, 20 sierpnia 2015 r. przez II Nadzwyczajny Krajowy Zjazd PIIIB, 20 czerwca 2020 r. przez XIX Krajowy Zjazd PIIB)* uchwala się, co następuje:

§ 1.

1. Zatwierdza się sprawozdanie z działalności Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Podlaskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa za rok 2020.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, stanowi załącznik do uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sekretarz Zjazdu:

mgr inż. Robert Dryl

Przewodniczący Zjazdu:

mgr inż. Wojciech Kamiński

PODLASKA OKRĘGOWA IZBA INŻYNIERÓW BUDOWNICTWA

SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI OKRĘGOWEGO RZECZNIKA ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ PODLASKIEJ OKRĘGOWEJ IZBY INŻYNIERÓW BUDOWNICTWA W 2020 R.

(część opisowa)

I. ORGANIZACJA PRACY OKRĘGOWEGO RZECZNIKA ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ POIIB

W okresie sprawozdawczym funkcje Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Podlaskiej OIIB pełnili

1) Elżbieta Pyszlak (koordynator)
2) Krystyna Lipińska
3) Wacław Sójko
4) Krzysztof Jurski
5) Anna Andruszkiewicz
6) Tomasz Kamiński
7) Tomasz Marcin Pawłowski
8) Danuta Piszczatowska

W okresie sprawozdawczym Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej POIIB – koordynator prowadziła postępowania wyjaśniające osobiście lub wyznaczała do poszczególnych czynności poszczególne osoby, biorąc pod uwagę rodzaj sprawy, stopień jej skomplikowania oraz specjalność uprawnień budowlanych obwinionego.

Z uwagi na specyfikę pracy Rzeczników, która wymaga bieżącego prowadzenia postępowań, w okresie sprawozdawczym odbyły się 2 posiedzenia ROZ POIIB. Analizowano na nich wpływające sprawy ze zwróceniem uwagi na pojawiające się w ich toku zagadnienia prawne do poruszenia na szkoleniach oraz omawiano zakres szkoleń i zmian w orzecznictwie organów samorządowych i sądowo-administracyjnych.

Z uwagi na stan pandemii i związane z tym obostrzenia szkolenia okręgowych rzeczników odpowiedzialności zawodowej Podlaskiej OIIB organizowane przez Polską Izbę Inżynierów Budownictwa odbywały się w trybie on-line.

Szkolenie zorganizowane 1 lipca 2020 r. dotyczyło trybu postępowania rzeczników odpowiedzialności dyscyplinarnej oraz sądów dyscyplinarnych. Konferencja przeprowadzona w dniach 24-25 listopada 2020 r. obejmowała zmiany w regulaminach działalności tych organów, w tym w zakresie organizacji posiedzeń i poświęcona była prawidłowości dokumentacji w sprawach prowadzonych z wniosków nadzoru budowlanego. W konferencji wziął udział Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego oraz przedstawiciele organów nadzoru budowlanego

Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej – koordynator pełniła dyżur stały w biurze Izby w Białymstoku raz w tygodniu w każdy wtorek między godz. 14.00-15.00.

II. SPRAWY, KTÓRE WPŁYNĘŁY W 2020 r.

W roku 2020 wpłynęło 5 spraw, z czego 4 dotyczyły odpowiedzialności zawodowej w budownictwie, a 1 zarejestrowano jako postępowanie dyscyplinarne.

ODPOWIEDZIALNOŚĆ ZAWODOWA

W okresie sprawozdawczym na 4 sprawy w trybie odpowiedzialności zawodowej: 1 wniosek złożył Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego, 2 wnioski o wszczęcie postępowań złożyli powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego, 1 skargę złożył podmiot prywatny.

W przypadku postępowań wszczętych na wniosek organów nadzoru budowlanego, jedną sprawę dotyczącą projektanta w branży mostowej po wstępnym przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego przekazano według właściwości Okręgowemu Rzecznikowi Mazowieckiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa ponieważ ustalono, że projekt został sporządzony i zmiany do niego dokonywane były w województwie mazowieckim, co zadecydowało o właściwości organu. Zarzuty postawione projektantowi dotyczyły nieprawidłowej kwalifikacji zmian, które nastąpiły w trakcie prowadzonych robót budowlanych w stosunku do zatwierdzonego projektu.
W dwóch pozostałych sprawach Rzecznik zwrócił się do organów nadzoru budowlanego o uzupełnienie podstawy prawnej i uzasadnień wniosków, gdyż nie wskazano w nich zarzutów z zakresu odpowiedzialności zawodowej wskazanych w ustawie – Prawo budowlane. Wnioski dotyczyły podejrzenia popełnienia przez kierowników budów w specjalności konstrukcyjno-budowlanej przestępstw z kodeksu karnego, co do których organy samorządu nie są właściwe. W takich sprawach organy samorządu zawodowego – okręgowy rzecznik odpowiedzialności zawodowej i sąd dyscyplinarny pełnią rolę wtórną, gdyż, na podstawie art. 95 ust. ustawy – Prawo budowlane, odpowiedzialności zawodowej w budownictwie podlegają osoby, które zostały ukarane w związku z wykonywaniem samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie. Zatem wszczęcie i prowadzenie postępowań z ww. przepisu wymaga uprzedniego ukarania - stwierdzenia winy członka izby w postępowaniu karnym, prowadzonym przez powszechne organy ścigania i wymiaru sprawiedliwości.
Zarzuty w tych sprawach dotyczyły w jednym przypadku - złożenia oświadczeń niezgodnych z prawdą, a w drugim - wypadku ze skutkiem śmiertelnym.
Organy nadzoru budowlanego w wyznaczonym terminie nie odpowiedziały na wezwanie Rzecznika, co zadecydowało o pozostawieniu spraw bez rozpoznania. W jednej sprawie uzyskano informację, że organ nadzoru złożył stosowne zawiadomienie do prokuratury o podejrzeniu popełnienia przestępstwa przez członka izby.

W odniesieniu do sprawy prowadzonej po rozpatrzeniu skargi osoby prywatnej Rzecznik, po wszczęciu i przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, umorzył je z uwagi na stwierdzenie przedawnienia sprawy. Przedawnienie, wynikające z upływu 3 lat od zawiadomienia o zakończeniu robót budowlanych, określone jako przesłanka negatywna prowadzenia spraw w trybie odpowiedzialności zawodowej w budownictwie w art. 100 ustawy – Prawo budowlane nastąpiło przed wpływem skargi, jeszcze w 2014 r. Sprawa dotyczyła członka Izby pełniącego jednocześnie funkcje projektanta i kierownika budowy.

ODPOWIEDZIALNOŚĆ DYSCYPLINARNA

W zakresie odpowiedzialności dyscyplinarnej Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej POIIB zarejestrował 1 sprawę. Wniosek złożyła osoba prywatna, zarzucając członkowi izby działającemu jako biegły sądowy sporządzenie opinii z naruszeniem zasad dotyczących takich dokumentów.
Rzecznik odmówił wszczęcia postępowania wyjaśniającego w sprawie z uwagi na to, że pełnienie funkcji biegłego sądowego nie jest tożsame z pełnieniem samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie ani wykonywaniem czynności zawodowych, będącymi podstawowymi przesłankami odpowiedzialności w budownictwie. Odpowiedzialność biegłych sądowych określona jest w przepisach odrębnych i organy samorządu zawodowego są

nieuprawnione do prowadzenia postępowań w tych sprawach. Strona nie złożyła zażalenia na postanowienie OROZ POIIB.
Ponadto w roku 2020 złożone zostało zażalenie na postanowienie Rzecznika wydane w roku 2019 w sprawie umorzenia postępowania wyjaśniającego z zakresu odpowiedzialności dyscyplinarnej członka Izby. Krajowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej pozostawił zażalenie na postanowienie OROZ POIIB bez rozpoznania stwierdzając, że skarżący nie był uprawniony do jego złożenia.

III. POZOSTAŁE SPRAWY PROCEDOWANE W 2020 R.

Na koniec roku 2020 do zakończenia pozostała 1 sprawa, która została wszczęta w roku 2011 i w tym roku również zawieszona ze względu na toczące się w stosunku do członka Izby postępowanie karne przed Sądem Okręgowym w Białymstoku, działającym jako sąd pierwszej instancji. Według ostatniej informacji uzyskanej przez Rzecznika postępowanie nie zostało prawomocnie zakończone.

Ponadto decyzją o umorzeniu zakończona została przez Rzecznika sprawa dotycząca odpowiedzialności zawodowej kierownika budowy, którą wszczęto w roku 2019.

Poza sprawami mieszczącymi się w zakresie odpowiedzialności zawodowej i dyscyplinarnej w budownictwie, Rzecznik złożył zawiadomienie do Prokuratury Rejonowej Białystok-Południe w Białymstoku o podejrzeniu popełnienia przestępstwa polegającego na przekroczeniu uprawnień i brał udział w dochodzeniu w charakterze świadka. Dochodzenie umorzono.

Rzecznik uczestniczył także w charakterze świadka w postępowaniu toczącym się przed Sądem Okręgowym w Białymstoku VII Wydział Gospodarczy w związku z prowadzoną na przełomie 2018 i 2019 sprawą z zakresu odpowiedzialności zawodowej. Sprawa w Sądzie Okręgowym wiązała się z dochodzeniem przez poszkodowanego odszkodowania z ubezpieczenia członka Izby, który przyczynił się do jej powstania, nieprawidłowo wykonując funkcję kierownika budowy.

Wystąpiono także do Prokuratury w Kolnie o przekazanie informacji odnośnie stanu innego postępowania karnego dotyczącego przekraczania uprawnień budowlanych przez członka Izby i udzielano informacji na wezwanie Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku odnośnie sprawy prowadzonej w 2018 r.

PODSUMOWANIE

Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej Podlaskiej OIIB w roku 2020 prowadził łącznie 7 postępowań:

- 5 wszczętych w 2020 r.,
- 2 z lat ubiegłych.

OROZ POIIB w roku 2020 zakończył 6 postępowań:

- wydał 2 decyzje o umorzeniu w trybie odpowiedzialności zawodowej;
- wydał 1 postanowienie o odmowie wszczęcia w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej;
- 2 sprawy w trybie odpowiedzialności zawodowej pozostawił bez rozpoznania;
- 1 sprawę z zakresu odpowiedzialności zawodowej przekazał według właściwości Rzecznikowi Mazowieckiej Izby.

Sprawy, które wpłynęły do Rzecznika w roku 2020 dotyczyły nienależytego wypełniania, bądź niewypełniania obowiązków wynikających z wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, pełnienia funkcji biegłego sądowego oraz sporządzenia ekspertyzy technicznej.

Składano także zawiadomienia dotyczące przekraczania uprawnień budowlanych przez członków Izby.

Sprawy wniesione w 2020 r. dotyczyły:
- kierowników budów (2),
- projektantów (2), w tym jednego pełniącego również funkcję kierownika budowy,
- biegłego sądowego (1).

Wniesione i prowadzone sprawy w rozbiciu na branże wyglądały następująco:
- branża konstrukcyjno–budowlana (4),
- branża mostowa (1).

Odnosząc się do meritum prowadzonych postępowań, w nawiązaniu do spraw prowadzonych przez Rzeczników w ostatnim okresie i latach ubiegłych, ich analiza w dalszym ciągu wykazuje niewiedzę członków Izby odnośnie:
- wymogów Prawa budowlanego co do wprowadzania zmian w trakcie procesu budowy w stosunku do zatwierdzonego projektu budowlanego,
- zasad prowadzenia robót budowlanych zgodnie z dokumentacją i warunkami technicznymi.

Częściej niż w latach ubiegłych do Rzecznika wpływają informacje odnośnie przekraczania uprawnień przez członków Izby.

Kończąc sprawozdanie należy podkreślić, że osoby którym została powierzona funkcja Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej POIIB wykonują swoje obowiązki sumiennie, z należytą starannością i co istotne – stale podnoszą swoje umiejętności z zakresu zagadnień prawno-proceduralnych.

RZECZNIK
ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ
PODLASKIEJ OKRĘGOWEJ IZBY
INŻYNIERÓW BUDOWNICTWA-KOORDYNATOR

mgr inż. Elżbieta Pyszlak