Sprawozdanie z działalności Komisji Kwalifikacyjnej Podlaskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r.

Skład Komisji Kwalifikacyjnej Podlaskiej OIIB

W pierwszych miesiącach okresu sprawozdawczego Komisja Kwalifikacyjna Podlaskiej OIIB kontynuowała działalność w składzie:

- Przewodniczący Mikołaj Malesza
- Wiceprzewodniczący Waldemar Mieczysław Paprocki
- Wiceprzewodniczący Wojciech Rębacz
- Sekretarz Jarosław Werbel
- Członek Jerzy Andrejczuk
- Członek Marek Gwiazdowski
- Członek Wiktor Ostasiewicz

Na XVII Zjeździe Podlaskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa, 21 kwietnia 2018 r., dokonano wyboru Przewodniczącego oraz członków Komisji Kwalifikacyjnej Podlaskiej OIIB na kadencję obejmującą 2018-2022. Przewodniczącym KK POIIB na V kadencję został Krzysztof Falkowski.

Zgodnie z § 4 ust. 1 i 2 *Regulaminu okręgowych komisji kwalifikacyjnych PIIB* dnia 23 kwietnia 2018 r. nowo powołana Komisja zebrała się na pierwszym posiedzeniu i ukonstytuowała się. Obecny skład Komisji przedstawia się następująco:

- Przewodniczący Krzysztof Falkowski
- Zastępca Przewodniczącego Marek Gwiazdowski
- Zastępca Przewodniczącego Waldemar Mieczysław Paprocki
- Sekretarz Wojciech Sadowski
- Członek Jerzy Tadeusz Drapa
- Członek Dariusz Kiluk
- Członek Tomasz Surowiec

W 2018 r. odbyło się dwadzieścia sześć posiedzeń KK Podlaskiej OIIB, w tym dziewiętnaście nowo wybranej Komisji, która pracuje w pełnych składach (obyło się 9 takich spotkań) lub jako składy orzekające do rozpatrzenia określonych spraw (10 spotkań).

Egzaminy na uprawnienia budowlane

Najważniejszą częścią działalności Komisji Kwalifikacyjnej Podlaskiej OIIB jest rozpatrywanie wniosków o nadanie uprawnień budowlanych. KK POIIB przeprowadza kwalifikacje i egzaminy na uprawnienia budowlane według przepisów ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa, ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, odpowiednich rozporządzeń w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie oraz regulaminów ustalonych przez Krajową Radę Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa.

Zgodnie z art. 24 ust. 1 pkt 1 i 2, w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 i art. 8 pkt 4 *ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa* oraz art. 14 ust. 1 pkt 2-4 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane*, okręgowa komisja kwalifikacyjna samorządu zawodowego inżynierów budownictwa nadaje uprawnienia budowlane w następujących specjalnościach:

1) konstrukcyjno-budowlanej,
2) inżynieryjnej:
   a) mostowej,
   b) drogowej,
   c) kolejowej,
   d) hydrotechnicznej,
   e) wyburzeniowej,
3) instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń:
   a) telekomunikacyjnych,
   b) cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych,
   c) elektrycznych i elektroenergetycznych.

Postępowanie o nadanie uprawnień budowlanych prowadzi się w dwóch etapach:
1) kwalifikowanie wykształcenia (jako odpowiednie lub pokrewne dla danej specjalności uprawnień budowlanych) i praktyki zawodowej,
2) egzamin ze znajomości procesu budowlanego oraz umiejętności praktycznego zastosowania wiedzy technicznej.

Komisja Kwalifikacyjna Podlaskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w okresie styczeń – lipiec 2018 r. przeprowadziła postępowania kwalifikacyjne dla 102 osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień budowlanych, w wyniku których wszystkie te osoby zostały zakwalifikowane do egzaminu.

Na egzamin pisemny 18 maja 2018 r. zgłosiło się 107 osób. Uzyskanie pozytywnej oceny z testu jest niezbędnym warunkiem dopuszczenia do egzaminu ustnego. Egzamin pisemny zaliczyło 90 osób. Do egzaminu ustnego przystąpiło 105 osób, w tym 17 osób, które zgodnie z obowiązującymi przepisami musiały zaliczyć tylko ustną część egzaminu.

Egzamin na uprawnienia budowlane przeprowadzony w maju 2018 r. przez Komisję Kwalifikacyjną Podlaskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w sumie zdało 76 osób, w tym:

- w specjalności konstrukcyjno-budowlanej – 27 osób,
- w specjalności inżynieryjnej mostowej – 1 osoba,
- w specjalności inżynieryjnej drogowej – 14 osób,
- w specjalności inżynieryjnej kolejowej w zakresie kolejowych obiektów budowlanych – 1 osoba,
- w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych – 21 osób,
- w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych – 12 osób.

W sesji jesiennej postępowanie kwalifikacyjne odbyło się w okresie sierpień – grudzień 2018 r. i dotyczyło 62 osób, przy czym do egzaminu dopuszczono 56 osób.

Na egzamin pisemny przeprowadzony 23 listopada ubr. zgłosiło się 75 osób. Pozytywny wynik z egzaminu pisemnego uzyskało 58 osób, a do egzaminu ustnego przystąpiły 92 osoby. Egzamin ustny zdało i uprawnienia budowlane uzyskały 73 osoby, w tym:

- w specjalności konstrukcyjno-budowlanej – 27 osób,
- w specjalności inżynieryjnej mostowej – 5 osób,
- w specjalności inżynieryjnej drogowej – 13 osób,
- w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych – 15 osób,
- w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych – 13 osób.

Reasumując, w 2018 r.:

- przeprowadzono kwalifikacje 164 osób,
- do egzaminów pisemnych przystąpiły 182 osoby,
- do egzaminów ustnych przystąpiło 197 osób,
- egzamin zdało 149 osób.

Uroczyste wręczenie uzyskanych uprawnień budowlanych odbyło się 15 czerwca i 14 grudnia 2018 r. Wręczenia dokonali Przewodniczący Komisji Kwalifikacyjnej POIIB oraz Przewodniczący Rady POIIB, w obecności członków Komisji Kwalifikacyjnej POIIB, przedstawicieli Prezydium Rady POIIB i członków zespołów egzaminacyjnych.

Odwołania

W 2018 r. KK POIIB rozpatrzyła pięć odwołań od swoich decyzji wydanych w toku postępowań o nadanie uprawnień, w tym jedno dotyczące wyniku egzaminu pisemnego sesji jesiennej 2017 r., jedno – egzaminu pisemnego sesji wiosennej 2018 r., jedno – wyniku kwalifikacji sesji jesiennej 2018 r. i dwa – wyniku egzaminu pisemnego sesji jesiennej 2018 r.

Po ponownym przeanalizowaniu tych spraw przez KK POIIB trzy z nich przekazano do rozstrzygnięcia do Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa. Przy tym w jednym przypadku, dotyczącym wyniku egzaminu testowego sesji jesiennej 2017 r., mimo braku przesłanek do uchylenia lub zmiany własnej decyzji ze względu na niezasadność podniesionych zarzutów (w ramach postępowania autokontrolnego organ może zmienić lub uchylić własną decyzję jedynie wówczas, gdy uzna, że odwołanie w całości zasługuje na uwzględnienie), Komisja stwierdziła, że z powodu niejasnych lub wręcz błędnie sformułowanych pytań odwołanie to zasługuje na uwzględnienie przez organ II instancji, tj. Krajową Komisję Kwalifikacyjną PIIB. KKK PIIB uchyliła rozstrzygnięcie organu I instancji i dopuściła stronę postępowania do egzaminu ustnego. Jeśli chodzi o decyzję dotyczącą wyniku egzaminu pisemnego sesji wiosennej 2018 r., to organ odwoławczy utrzymał ją w mocy. Odwołanie dotyczące wyniku kwalifikacji sesji jesiennej 2018 r. nie zostało jeszcze rozpatrzone.

W dwóch przypadkach, dotyczących wyniku egzaminu testowego sesji jesiennej 2018 r. Komisja stwierdziła, że odwołania te zasługują na uwzględnienie i uchyliła własne decyzje, dopuszczając wnioskodawców do egzaminu ustnego. Dotyczyło to przypadków, gdy zdającym zabrakło po 1 punkcie, a w ich zestawach testowych stwierdzono niejasne lub wręcz błędnie sformułowane pytania.

Rzeczoznawcy budowlani i specjalizacje budowlane

W 2018 r. do Komisji Kwalifikacyjnej Podlaskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa nie złożono żadnych wniosków o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego lub o nadanie specjalizacji.

Zmiana decyzji ostatecznych

W okresie sprawozdawczym do Komisji Kwalifikacyjnej Podlaskiej OIIB wpłynął 1 wniosek o zmianę treści decyzji ostatecznej, wydanej przed rokiem 2003.

Ponieważ strona uzyskała stwierdzenie przygotowania zawodowego do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Gospodarki Terenowej i Ochrony Środowiska z dnia 20 lutego 1975 r. w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, które utraciło moc z dniem 31 grudnia 1994 r., wydano decyzję odmowną. Niedopuszczalne jest bowiem ingerowanie za pomocą art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego w treść decyzji wydanych na podstawie przepisów, które już nie obowiązują. Zarówno w orzecznictwie, jak i komentującej ją doktrynie wyrażone zostało stanowisko, że zmiana obowiązującego prawa powoduje, iż powstaje nowa sprawa nie tylko w sensie procesowym, lecz również w znaczeniu materialnoprawnym. Oznacza to, że art. 155 Kpa może być stosowany wobec decyzji ostatecznej tylko w czasie, kiedy obowiązuje podstawa prawna, na jakiej ta decyzja została wydana. Ponadto w tym konkretnym przypadku rozstrzygnięcie zgodne z żądaniem strony wymagałoby nie tylko zmiany treści posiadanej decyzji, lecz również jej podstawy prawnej – w celu nadania uprawnień w innej specjalności.

Wyjaśnianie treści uprawnień budowlanych

W ubiegłym roku do Komisji Kwalifikacyjnej Podlaskiej OIIB nie wpłynął żaden wniosek o wyjaśnienie w formie postanowienia wątpliwości co do treści uprawnień budowlanych.

Wydano natomiast ponad 50 opinii na temat treści uprawnień budowlanych – na wnioski członków Podlaskiej OIIB, a także urzędów i przedsiębiorstw. Na szereg zapytań pracownicy biura Izby odpowiedzieli drogą mailową.

Inne formy działalności

W ubiegłym roku pięciu członków Komisji Kwalifikacyjnej Podlaskiej OIIB oraz dwie osoby z obsługi wzięły udział w warsztatach szkoleniowych Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej PIIB, przeprowadzonych w dniach 13-15 września 2018 r. w Łodzi.

Przewodniczący lub Sekretarz KK POIIB uczestniczyli we wspólnych spotkaniach i posiedzeniach KKK PIIB oraz przewodniczących komisji okręgowych – 26 kwietnia 2018 r. w Warszawie i 18 października 2018 r. – również w Warszawie.

Zgodnie z grafikiem na 2018 r. Przewodniczący KK POIIB IV kadencji pełnił dyżury w siedzibie Podlaskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w każdy poniedziałek w godzinach 14^{15} – 15^{15}. Przewodniczący KK POIIB V kadencji pełnił dyżury we wtorki w godzinach 16^{00} – 17^{00}.

Zastępca Przewodniczącego KK POIIB – Marek Gwiazdowski – 14 maja 2018 r. przeprowadził spotkanie ze studentami kierunku Elektronika i Telekomunikacja Politechniki Białostockiej, a 5 września 2018 r. – spotkanie informacyjne na temat uprawnień budowlanych drogowych

i kolejowych w zakresie kolejowych obiektów budowlanych dla członków Koła Zakładowego SITK RP przy PKP PLK S.A. Zakład Linii Kolejowych w Białymstoku.

Ponadto Przewodniczący KK Podlaskiej OIIB V kadencji wspólnie z pracownikiem biura Izby 6 grudnia 2018 r. przeprowadził dla studentów należących do Akademii Studenta Praktycznego działającej w Państwowej Wyższej Szkole Zawodowej w Suwałkach szkolenie na temat uzyskiwania uprawnień budowlanych.

Wniosek końcowy

Komisja Kwalifikacyjna Podlaskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa przedkładając XVIII Zjazdowi Podlaskiej OIIB sprawozdanie ze swojej działalności w 2018 roku wnioskuje o jego przyjęcie.

Białystok, 15 stycznia 2019 r.

PRZEWODNICZĄCY
KOMISJI KWALIFIKACYJNEJ
PODLASKIEJ OKRĘGOWEJ IZBY
INŻYNIERÓW BUDOWNICTWA
dr inż. Krzysztof Folkowski